

USTAWA
z dnia 2006 r.

o zmianie ustawy o partnerstwie publiczno-prywatnym

Art. 1. W ustawie z dnia 28 lipca 2005 r. o partnerstwie publiczno-prywatnym (Dz. U. Nr 169, poz. 1420) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 1 ust. 2 otrzymuje brzmienie:
„2. Partnerstwo publiczno-prywatne, w rozumieniu ustawy, to oparta na umowie o partnerstwie publiczno-prywatnym współpraca podmiotu publicznego i partnera prywatnego, służąca realizacji zadania publicznego oraz opierająca się na podziale rodzajów ryzyka pomiędzy podmiot publiczny a partnera prywatnego, jeżeli odbywa się na zasadach określonych w ustawie.”;
- 2) w art. 2 dodaje się ust. 3 w brzmieniu:
„3. Umowa o partnerstwie publiczno-prywatnym przewiduje, że w ramach podziału rodzajów ryzyka partnera prywatnego obciąża:
 - 1) ryzyko związane z realizacją inwestycji, o ile w ramach przedsięwzięcia realizowana jest inwestycja, oraz
 - 2) ryzyko związane z dostępnością dóbr lub usług lub ryzyko związane z popytem na dobra lub usługi.”;
- 3) w art. 3:
 - a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:
„1. Partnerstwo publiczno-prywatne może stanowić sposób realizacji przedsięwzięcia, jeżeli przynosi to korzyści dla interesu publicznego przeważające w stosunku do korzyści wynikających z realizacji tego przedsięwzięcia wyłącznie ze środków publicznych.”;
 - b) uchyla się ust. 2;
- 4) w art. 4:
 - a) pkt 1 otrzymuje brzmienie:
„1) inwestycja – roboty budowlane i wyposażenie składnika majątkowego, będącego przedmiotem inwestycji w elementy niezbędne dla jego funkcjonowania, połączone z eksploatacją, utrzymaniem lub zarządzaniem składnikiem majątkowym, będącym przedmiotem tej inwestycji albo z nią związanym;”;
 - b) w pkt 3 uchyla się lit. c i i;
 - c) pkt 4 otrzymuje brzmienie:
„4) przedsięwzięcie – następujące działania:
 - a) zaprojektowanie, realizację inwestycji w wykonaniu zadania publicznego i świadczenie usług publicznych lub wytwarzanie dóbr przez okres powyżej 4 lat, jeżeli obejmuje eksploatację, utrzymanie lub zarządzanie niezbędnym do tego składnikiem majątkowym albo
 - b) realizację inwestycji w wykonaniu zadania publicznego i świadczenie usług publicznych lub wytwarzanie dóbr przez okres powyżej 4 lat, jeżeli obejmuje eksploatację, utrzymanie lub zarządzanie niezbędnym do tego składnikiem majątkowym;”;

- d) w pkt 6 lit. b otrzymuje brzmienie:
„b) wniesieniu składnika majątkowego, jeżeli służy on realizacji przedsięwzięcia;”;
 - e) dodaje się pkt 8 w brzmieniu:
„8) ryzyko – prawdopodobieństwo wystąpienia wyniku mniejszego niż oczekiwany na skutek zdarzeń nieprzewidzianych, wyliczone w pieniądzu i wymagające pokrycia finansowego.”;
- 5) po art. 4 dodaje się art. 4 a w brzmieniu:
„4 a. Przepisów ustawy nie stosuje się do budowy i eksploatacji autostrad płatnych na podstawie ustawy z dnia 27 października 1994 r. o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym (Dz. U. z 2004 r., Nr 256, poz. 2571 i Nr 273, poz. 2703, z 2005 r., Nr 155, poz. 1297 i Nr 172, poz. 1440, z 2006 r. Nr 12, poz. 61).”;
- 6) w art. 5 ust. 2 skreśla się słowa „sporządzenia analizy, o której mowa w art. 11 ust.1, lub”;
- 7) rozdział 2 otrzymuje brzmienie:

„Rozdział 2
Przygotowanie partnerstwa publiczno-prywatnego
oraz zasady i tryb wyboru partnera prywatnego

Art. 10. 1. Przed podjęciem decyzji o realizacji określonego przedsięwzięcia w ramach partnerstwa publiczno-prywatnego podmiot publiczny opracowuje wariant realizacji przedsięwzięcia finansowanego wyłącznie ze środków publicznych, określający co najmniej:

- 1) standard przedsięwzięcia niezbędny dla realizacji zadania publicznego, w tym opis infrastruktury oraz jakości świadczonych usług;
- 2) okres realizacji przedsięwzięcia;
- 3) nakłady niezbędne do poniesienia na realizację przedsięwzięcia;
- 4) źródła finansowania przedsięwzięcia;
- 5) koszty realizacji przedsięwzięcia;
- 6) przychody lub dochody z przedsięwzięcia, w tym przewidywane opłaty i ceny;
- 7) rodzaje ryzyka charakterystyczne dla przedsięwzięcia.

2. Wariant, o którym mowa w ust. 1 opracowany jest w celu dokonania analizy porównawczej, na podstawie art. 15. ust. 3.

Art. 11. Informacje o planowanej realizacji określonego przedsięwzięcia na zasadach właściwych dla partnerstwa publiczno-prywatnego ogłasza się w Biuletynie Zamówień Publicznych i Biuletynie Informacji Publicznej, a także przekazuje Urzędowi Oficjalnych Publikacji Wspólnot Europejskich jeżeli wartość nakładów na przedsięwzięcie przekracza kwoty, o których mowa w art. 13 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. - Prawo zamówień publicznych (Dz. U. Nr 19, poz. 177, z późn. zm.¹⁾), zwanej dalej „ustawą - Prawo zamówień publicznych”.

Art. 12. Do wyboru partnera prywatnego i umów o partnerstwie publiczno-prywatnym w zakresie nieuregulowanym w ustawie stosuje się odpowiednio przepisy ustawy - Prawo zamówień publicznych, z wyjątkiem art. 55, art. 67 ust. 1 pkt 6 i 7, art. 91 ust. 3, art. 142

¹⁾ Dz. U. z 2004 r., Nr 19, poz. 177, Nr 96, poz. 959, Nr 116, poz. 1207, Nr 145, poz. 1537 i Nr 273, poz. 2703 i z 2005 r. Nr 163, 1362 i Nr 184, poz. 1539.

ust. 2 i 3 , oraz art. 144 w zakresie, w jakim specyfikacja wyboru partnera prywatnego określa warunki zmiany lub uzupełnienia umowy o partnerstwie publiczno-prywatnym, a także art. 145.

Art. 13. Specyfikacja istotnych warunków wyboru partnera prywatnego jest przygotowywana w oparciu o parametry przyjęte dla opracowania wariantu realizacji przedsięwzięcia finansowanego wyłącznie ze środków publicznych, o którym mowa w art. 10, w sposób zapewniający możliwość dokonania wyboru, o którym mowa w art. 15 ust. 2.

Art. 14. Najkorzystniejsza w rozumieniu ustawy jest oferta, która przedstawia najkorzystniejszy bilans kryteriów odnoszących się do przedmiotu przedsięwzięcia, w tym:

- 1) wysokości i terminów uiszczania wynagrodzenia lub wnoszenia wkładu własnego oraz
- 2) podziału zadań i rodzajów ryzyka związanych z przedsięwzięciem pomiędzy podmiotem publicznym i partnerem prywatnym.

Art. 15. 1. Przystępując do wyboru partnerstwa publiczno-prywatnego, jako formy realizacji przedsięwzięcia, podmiot publiczny dokonuje oceny, czy możliwa jest realizacja wariantu przedsięwzięcia finansowanego wyłącznie ze środków publicznych.

2. Dokonując oceny, o której mowa w ust. 1, jednostka samorządu terytorialnego bierze pod uwagę ograniczenia, określone w art. 169 i art. 170 ustawy o finansach publicznych (Dz. U. z 2005 r. Nr 249 poz. 2104, Nr 169, poz. 1420 oraz z 2006 r. Nr 45, poz. 319*), zwanej dalej ustawą o finansach publicznych.

3. Jeżeli z oceny wynika, iż jest możliwa realizacja wariantu przedsięwzięcia przez podmiot publiczny wyłącznie ze środków publicznych, podmiot publiczny, sporządza analizę finansową wariantu przedsięwzięcia realizowanego przez podmiot publiczny wyłącznie ze środków publicznych oraz przedsięwzięcia realizowanego w ramach partnerstwa publiczno-prywatnego i podejmuje decyzję o realizacji przedsięwzięcia w formie partnerstwa publiczno-prywatnego, w przypadku gdy z przeprowadzonej analizy wynika, iż najkorzystniejsza oferta, wybrana zgodnie z art. 14, jest korzystniejsza niż realizacja przedsięwzięcia przez podmiot publiczny wyłącznie ze środków publicznych.

4. Jeżeli z oceny wynika, iż nie jest możliwa realizacja wariantu przedsięwzięcia przez podmiot publiczny wyłącznie ze środków publicznych, podmiot publiczny podejmuje decyzję o realizacji przedsięwzięcia w formie partnerstwa publiczno-prywatnego na podstawie najkorzystniejszej oferty.

5. Minister właściwy do spraw finansów publicznych, w porozumieniu z Prezesem Głównego Urzędu Statystycznego, określi w drodze rozporządzenia zakres i formy sporządzania analizy finansowej wariantu przedsięwzięcia realizowanego przez podmiot publiczny wyłącznie ze środków publicznych, oraz przedsięwzięcia realizowanego w ramach partnerstwa publiczno-prywatnego, uwzględniając wymóg zapewnienia danych porównawczych dla wyboru jednego ze sposobów realizacji przedsięwzięcia oraz dokonania podziału rodzajów ryzyka pomiędzy podmiot publiczny i partnera prywatnego, biorąc pod uwagę rzetelność i przejrzystość przeprowadzanych analiz oraz doboru rodzajów ryzyka.

*Niniejsza zmiana została wprowadzona ustawą z dnia 28 lipca 2005 r. o partnerstwie publiczno-prywatnym, w sytuacji gdy ustawa z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych nie została ogłoszona, bowiem Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej w trybie art. 122 ust. 3 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. wystąpił do Trybunału Konstytucyjnego z wnioskiem w sprawie zgodności tej ustawy z Konstytucją.

Art. 16. 1. Przed podjęciem decyzji o realizacji przedsięwzięcia w ramach partnerstwa publiczno-prywatnego podmiot publiczny dokonuje analizy skutków finansowych realizacji przedsięwzięcia w ramach partnerstwa publiczno-prywatnego dla finansów podmiotu publicznego.

2. Przedsięwzięcie może być realizowane w ramach partnerstwa publiczno-prywatnego, jeżeli analiza, o której mowa w ust. 1, wykazuje, że związane z jego realizacją wydatki podmiotu publicznego znajdują pokrycie w przychodach lub dochodach podmiotu publicznego, a w przypadku jednostek samorządu terytorialnego ponadto nie spowodują przekroczenia ograniczeń, określonych w art. 169 i art. 170 ustawy o finansach publicznych.

Art. 17. 1. Jeżeli przedsięwzięcie, choćby w części, wymaga finansowania z budżetu państwa, zgodę na realizację takiego przedsięwzięcia wyraża minister właściwy do spraw finansów publicznych.

2. Zgodę, o której mowa w ust. 1, wydaje się na wniosek podmiotu publicznego zainteresowanego realizacją zadania publicznego w ramach partnerstwa publiczno-prywatnego zawierający:

- 1) określenie podmiotu publicznego;
- 2) określenie przedsięwzięcia, które ma być realizowane w ramach partnerstwa publiczno-prywatnego;
- 3) przewidywaną wysokość środków z budżetu państwa przeznaczonych na realizację przedsięwzięcia;
- 4) przewidywany podział rodzajów ryzyka, związanych z realizacją przedsięwzięcia pomiędzy partnera prywatnego i podmiot publiczny;
- 5) wynik analizy finansowej, na podstawie której podmiot publiczny dokonał wyboru pomiędzy wariantem przedsięwzięcia realizowanego przez podmiot publiczny wyłącznie ze środków publicznych a przedsięwzięciem realizowanym w ramach partnerstwa publiczno-prywatnego, sporządzonej zgodnie z rozporządzeniem ministra właściwego do spraw finansów publicznych, o którym mowa w art. 15 ust. 5.

3. Minister właściwy do spraw finansów publicznych wydaje zgodę albo odmawia wydania zgody w terminie 60 dni od dnia otrzymania wniosku, o którym mowa w ust. 2. Rozstrzygnięcie w sprawie zgody nie stanowi decyzji administracyjnej.

4. Podmiot publiczny może złożyć kolejny wniosek o wydanie zgody, o której mowa w ust. 1, na realizację tego samego przedsięwzięcia w przypadku zmiany danych określonych w ust. 2 pkt 3 lub 4. Do ponownego wniosku stosuje się przepisy ust. 3.”.

8) uchyla się rozdział 3;

9) w art. 18:

a) pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) łączną wartość wynagrodzenia oraz wkładu własnego, a także środków przewidzianych przez partnera prywatnego na realizację w całości przedsięwzięcia będącego przedmiotem umowy;”;

b) po pkt 9 dodaje się pkt 9a i 9b w brzmieniu:

„9a) określenie aktualnej wartości rynkowej składnika majątkowego, będącego wkładem własnym lub w inny sposób przekazanego partnerowi prywatnemu lub spółce, o której mowa w art. 19 ust. 1;

- 9b) określenie sposobu i zasad rozliczeń pomiędzy podmiotem publicznym a partnerem prywatnym z tytułu przekazania składnika majątkowego, będącego wkładem własnym lub w inny sposób przekazanego partnerowi prywatnemu lub spółce, o której mowa w art. 19 ust. 1;”;
- c) pkt 10 otrzymuje brzmienie:
„10) podział rodzajów ryzyka związanych z realizacją przedsięwzięcia oraz zasady i kolejność świadczeń finansowych podmiotu publicznego i partnera prywatnego w celu finansowego pokrycia danego rodzaju ryzyka;”;
- 10) w art. 19 dodaje się ust. 5 w brzmieniu:
„5. Do obejmowania i nabywania przez podmioty publiczne inne niż organy administracji rządowej i jednostki samorządu terytorialnego oraz ich związki udziałów lub akcji w spółce, o której mowa w ust. 1, nie stosuje się art. 37 ustawy o finansach publicznych.”;
- 11) w art. 20:
- a) w ust. 1:
- w zdaniu wstępnym wyrazy „ministra właściwego do spraw gospodarki” zastępuje się wyrazami „ministra właściwego do spraw finansów publicznych”;
- pkt 3 otrzymuje brzmienie:
„3) podział rodzajów ryzyka, związanych z realizacją przedsięwzięcia, pomiędzy partnera prywatnego i podmiot publiczny.”;
- b) w ust. 2 wyrazy „ministra właściwego do spraw gospodarki” zastępuje się wyrazami „ministra właściwego do spraw finansów publicznych”;
- c) ust. 3 otrzymuje brzmienie:
„3. Minister właściwy do spraw finansów publicznych, w porozumieniu z Prezesem Głównego Urzędu Statystycznego, określi w drodze rozporządzenia, szczegółowy zakres i formy sporządzania informacji, o których mowa w ust. 1 i 2, biorąc pod uwagę rzetelność i przejrzystość tych informacji.”;
- 12) uchyla się art. 21;
- 13) w art. 25 ust. 1 otrzymuje brzmienie:
„1. Po zakończeniu wykonania umowy partner prywatny lub spółka, o której mowa w art. 19 ust. 1, przekazuje podmiotowi publicznemu składnik majątkowy będący przedmiotem umowy o partnerstwie publiczno-prywatnym, w stanie nie pogorszonym, z uwzględnieniem jego zużycia wskutek prawidłowego używania, z zastrzeżeniem ust. 2.”;
- 14) po art. 25 dodaje się art. 25a w brzmieniu:
„Art. 25a. Umowa o partnerstwie publiczno-prywatnym może zostać rozwiązana przez podmiot publiczny z uwagi na ważny interes publiczny z zachowaniem ochrony interesów partnera prywatnego, kredytodawców oraz innych podmiotów zaangażowanych w realizację przedsięwzięcia.”;
- 15) art. 26 otrzymuje brzmienie:
„Art. 26. Prawem właściwym dla rozwiązywania sporów wynikających z umowy o partnerstwie publiczno-prywatnym jest prawo polskie.”;
- 16) w art. 28 wyrazy „ministra właściwego do spraw gospodarki” zastępuje się wyrazami „ministra właściwego do spraw finansów publicznych”.

Art. 2. Akty wykonawcze wydane na podstawie uchylonych lub zmienionych przepisów ustawy wymienionej w art. 1, pozostają w mocy do czasu zastąpienia ich nowymi przepisami wykonawczymi, nie dłużej niż przez 6 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.

Art. 3. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.